矿产资源开采方案临时服务指南

一、接收范围

属六安市自然资源和规划局采矿许可审批权限内的矿产资源开采方案审查。审查情形包括首次申请采矿许可证、变更开采区域（拟扩大或缩小开采区域内涉及资源储量或采矿工程）、变更矿种和变更开采方式。

二、项目信息

项目名称：矿产资源开采方案审查

审批类别：技术服务

三、事项审查类型

采矿许可证申请要件专家审查

四、审查依据

1．《中华人民共和国矿产资源法》。

2.《自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知》（自然资规〔2023〕4号）。

3.《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》（自然资规〔2023〕6号）。

4.《自然资源部关于印发油气勘查实施方案、开发利用方案及勘查开采工作进展报告编写大纲的通知》（自然资发〔2023〕34号）。

5.《自然资源部办公厅关于印发矿产资源（非油气）开发利用方案编制指南的通知》（自然资办发〔2024〕33号）。

6.《矿产资源“三率”指标要求》（中华人民共和国地质矿产行业标准 DZ/T 0462）。

7．《自然资源部办公厅关于<矿产资源法>实施衔接过渡有关事项的通知》（自然资办函〔2025〕1704号）。

8.《安徽省自然资源厅关于深化矿产资源管理改革进一步规范矿产资源勘查开采登记的通知》（皖自然资规〔2024〕2号）。

9.自然资源主管部门的相关要求。

五、接收机构

六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口。

六、决定机构

六安市自然资源和规划局。

七、审查数量

无数量限制。

八、申请条件

（一）申请人为矿业权人或六安市自然资源和规划局认可的申请主体。

（二）申请事项属于六安市自然资源和规划局职权范围。

九、申请材料

（一）申请材料清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **提交材料名称** | **原件/复印件** | **份数** | **纸质/电子** | **要求** | **备注** |
| 1 | 申请人出具的介绍信或委托书，送件人身份证复印件 | 原件 | 1 | 纸质/电子 | 介绍信或委托书加盖申请人公章 |  |
| 2 | 矿产资源开采方案编制信息及承诺书 | 原件 | 1 | 纸质/电子 | 加盖申请人公章 |  |
| 3 | 矿产资源开采方案综合信息表 | 原件 | 1 | 纸质/电子 | 加盖申请人公章 |  |
| 4 | 矿产资源开采方案 | 原件 | 纸质7份/电子1份 | 纸质/电子 | 封面、扉页加盖申请人、编制单位公章 |  |
| 5 | 矿产资源储量评审备案（认定）文件和评审意见书 | 复印件 | 1 | 纸质/电子 | 加盖申请人公章 | 作为附件附在报告后。 |
| 6 | 包含上述应提供的全部申请材料的电子版（光盘） |  | 1 |  | 光盘 |  |

（二）申请材料提交

申请人登录“安徽政务服务网”，网址：https://www.ahzwfw.gov.cn/，在线上传《矿产资源开采方案编制信息及承诺书》《矿产资源开采方案综合信息表》、《矿产资源开采方案》（需加盖公章）;预审通过、符合受理条件的，根据政务服务窗口通知，再递交与电子版一致的纸质材料和电子光盘。

十、申请接收

在线填报信息互联网远程接收。

纸质材料和电子光盘邮寄地址：六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口（安徽省六安市裕安区佛子岭路168号六安市政务服务中心A厅二楼工程建设综合窗口）。邮编：231300。

纸质材料和电子光盘现场窗口接收：六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口（安徽省六安市裕安区佛子岭路168号六安市政务服务中心A厅二楼工程建设综合窗口）。

十一、办理基本流程

（一）接收及预审

六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口接收矿产资源勘查方案申请材料。符合接收条件的，出具接收回执单。不符合接收条件的，不予接收并告知理由。

六安市自然资源和规划局组织六安市矿产资源储量评审中心，复核申请人提交的方案文本是否按照编制大纲进行编制、有无缺项内容，对拟开采范围等相关内容进行复核，是否符合空间管控要求，5个工作日内决定接受受理申请或者审查不通过的，请申请人补正或者不予以受理，必要时征求属地县级自然资源主管部门意见（征求县级自然资源主管部门核查意见等所需时间不计入时限）。

（二）受理

符合审查条件的，出具受理通知书。不符合审查条件的，不予受理并告知理由。

（三）评审

自受理之日起，10个工作日内完成评审。

（四）发送审查结果

评审完成后，六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口向申请人发送审查结果。

办理流程



十二、办理方式

一般程序。

十三、审查时限

自受理之日起，10个工作日内召开评审会议，形成专家评审意见（现场核查、评审过程中方案修改及复核等所需时间不计入时限）。

十四、收费依据及标准

不收费。

十五、审查结果

六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口向申请人发送审查结果。

十六、申请人的权利和义务

（一）申请人享有以下权利

1.在评审单位组织的评审会议上，陈述意见、进行答辩；

2.对评审结果有异议的，可在评审结果送达之日起10个工作日内向六安市自然资源和规划局书面申请复审；

3.向六安市自然资源和规划局有关部门举报审查过程中的违规违纪行为。

（二）申请人应履行以下义务

1.如实提交申请材料，反映真实情况，并对申请材料的真实性负责；

2.按相关技术标准和规定组织编制、修改矿产资源开采方案；

3.按要求组织本单位和报告编制单位的相关技术人员参加评审会议。

4.在方案评审各环节报送的方案文本、图件及电子版资料，不涉及国家、军事、商业秘密，不损害国家在政治、经济、国防、外交等领域的安全和利益。

十七、咨询途径

（一）窗口、信函咨询：六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口（安徽省六安市裕安区佛子岭路168号六安市政务服务中心A厅二楼工程建设综合窗口）

（二）电话咨询：0564-3370003,0564-3378560

（三）咨询网址：https://www.ahzwfw.gov.cn/

十八、监督投诉渠道

（一）监督、投诉电话：0564-3908808

（二）投诉网址：[https://www.ahzwfw.gov.cn/bog-bsdt/static/complain.html](https://wx.qq.com/cgi-bin/mmwebwx-bin/webwxcheckurl?requrl=https://www.ahzwfw.gov.cn/bog-bsdt/static/complain.html&skey=@crypt_3385ec74_a9f4ddf347976d6bdb6946f855d8a253&deviceid=e227877618651327&pass_ticket=dlKrmdd7OeY4x0nVfeChtet5kHqvLu%2FmJE288Khe7mJO3C668aeXrSjdGgVk2s8SeWY4XaOxdYzGamFxkxQCaA%3D%3D&opcode=2&scene=1&username=@e7d8e9fcdfa0250442dee34cd98f79773c5116aa7151c553f70b1c314334cf87" \t "/home/admin-1/文档\\x/_blank)

十九、办公地址和时间

（一）办公地址：六安市人民政府政务服务中心市自然资源局窗口（安徽省六安市裕安区佛子岭路168号六安市政务服务中心A厅二楼工程建设综合窗口）

（二）办公时间：法定工作日，上午9:00～17:00；

二十、公开查询

申请人可通过网站查询审查状态和结果。

查询网站https://www.ahzwfw.gov.cn/

附件：1.矿产资源开采方案临时编制指南（油气矿产）

 2.矿产资源开采方案临时编制指南（非油气矿产）

附件1

矿产资源开采方案临时编制指南

（油气矿产）

第一篇 编制说明

# 一、开采方案编制的基本要求

《矿产资源法》规定，矿业权人进行矿产资源开采作业前，应当按照矿业权出让合同以及相关标准、技术规范等，编制开采方案，报具有审批权限的自然资源主管部门批准，取得采矿许可证。矿业权人应当按照经批准的开采方案进行开采作业；开采方案需要作重大调整的，应当按照规定报具有审批权限的自然资源主管部门批准。

矿业权人应按照编写指南的格式和内容要求编制开采方案，对方案的科学性、可行性负责，涉及国家秘密的，应标注密级。

矿业权人应当坚持统一规划、合理布局、合理开采、综合利用、因地制宜的原则，依据本指南和相关技术规范标准，在收集资料和现场调查的基础上自行编制或委托有关机构编制开采方案，为节约集约开发利用矿产资源提供依据。在编制矿山初步设计和安全设施设计时要做好与开采方案的衔接。矿山企业应严格按照经审查批准的安全设施设计建设、生产。

矿业权人自行编制或委托有关机构编制开采方案时，要强化质量把关，确保方案内容真实、客观、全面、规范。编制人员应具备相应专业技术职称要求。

矿业权人应当承诺按相关标准规范要求开展绿色矿山建设，在“坚持开发利用与保护并重”基础上，根据资源赋存、地质背景、生态环境特征等条件，因地制宜选择合理的开采顺序、开采方式，油气采收率、商品率、共伴生资源综合利用率、申请范围、开采期限应符合相关规定和国家有关标准要求。

采矿权人在开采主要矿种的同时，对具有工业价值的共生和伴生矿产应当综合开采、合理利用，防止浪费；对暂时不能综合开采或者必须同时采出但暂时不能综合利用的矿产，应当采取有效的保护措施，防止损失破坏。

# 二、矿产资源开采方案编制信息及承诺书

矿产资源开采方案编制信息及承诺书

|  |  |
| --- | --- |
| 开采方案名称 | **矿山名称+项目开采方案**（与申请登记矿山名称一致） |
| 矿业权人 | 名 称 | （矿业权人名称） |
| 通信地址 |  | 邮政编码 |  |
| 联系人 |  | 联系电话 | （手机号） | 传 真 |  |
| 电子邮箱 |  |
| 编制单位（矿业权人自行编制可不填） | 名 称 |  |
| 通信地址 |  | 邮政编码 |  |
| 联系人 |  | 联系电话 | （手机号） | 传 真 |  |
| 电子邮箱 |  |
| 开采方案编制情形 | □首次申请采矿许可 □扩大开采区域□缩小开采区域（涉及资源储量或采矿工程的） □变更矿种 |
| 矿业权信息 | 探矿权信息 | 探矿权人 |  |
| 不动产权证书（探矿权）证号 |  |
| 探矿权有效期 |  |
| 采矿权信息 | 采矿权人 |  |
| 不动产权证书（采矿权）证号 |  |
| 采矿权有效期 |  |
| 矿业权人承诺 | 我单位已按要求编制开采方案，现承诺如下：1.方案内容真实、符合技术规范要求。2.将按照本方案做好矿产资源合理开发利用和保护工作，严格按照批准的开采区域、开采方式、开采矿种等进行开采。油气采收率、商品率和共伴生矿产综合利用率达到国家有关标准要求。自觉接受相关部门监督管理。3.严格遵守矿产资源法律法规、相关矿业权管理政策，依法有效保护、合理开采、综合利用矿产资源，依法保护生态环境，建设绿色矿山。4.涉及国家秘密的，应标注密级，并采用现场申报方式，若因材料涉密产生的一切后果由本企业/单位负责。 矿业权人（盖章）： |

# 三、矿产资源开采方案综合信息表

|  |
| --- |
| ××××开采方案综合信息表 |
| 企业名称 | （矿业权人名称） |
| 矿山名称 | （与申请登记矿山名称一致） |
| 方案基本情况 | 开采方案名称 | **矿山名称+项目开采方案** |
| 开采方案编制情形 | □首次申请采矿许可 □扩大开采区域□缩小开采区域（涉及资源储量或采矿工程的） □变更矿种 |
| 探矿权信息 | 探矿权人 |  |
| 不动产权证书（探矿权）证号 |  |
| 探矿权有效期 |  |
| 采矿权信息 | 采矿权人 |  |
| 不动产权证书（采矿权）证号 |  |
| 采矿权有效期 |  |
| 矿产资源情况 | 评审备案探明储量（万吨、亿立方米） | 序号 | 备案矿种 | 探明地质储量 | 技术可采储量 | 备案文号 |
| 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |
| 建设方案 | 开采矿种 |  |
| 主要开发层位 |  |
| 开发方式 |  |
| 设计规模 | □大型 □中型 □小型 |
| 石油 | 采收率 |  | 商品率 |  | 共伴生资源综合利用率 |  |
| 天然气/页岩气/煤层气 | 采收率 |  | 商品率 |  | 共伴生资源综合利用率 |  |
| 拟生产建设规模（计量单位/年） | 原油 万吨/年、天然气/页岩气/煤层气 亿方/年（实际生产建设规模在矿山初步设计和安全设施设计中确定，计量单位按照《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》（国土资发〔2004〕208号）中规定）。 |
| 设计服务年限（年） |  |
| 申请人意见 |  矿业权人（盖章）： |
| 拟申请开采区域（具体以自然资源主管部门批准的开采区域为准） |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 点号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |
| … |  |  |
| 面积（km2） |  |
| 开采深度 | 地表以下由 米至 米 |

2000国家大地坐标系经纬度“度分秒”，“秒”保留三位小数 |
| 备注 | 矿产资源储量评审备案按照相关规定执行。 |

# 四、矿产资源开采方案编制格式要求

（一）封面格式

**XXX项目开采方案**

**申请人（公章）**

**开采单位**

**XX年XX月XX日**

注1：报告名称为小一号黑体加粗

注2：申请人、开采单位、与年月日均为宋体四号加粗。

注3：加盖矿业权人公章

（二）扉页格式

**XXX项目开采方案**

**申请人：**

**编写单位：**

**编写人：**

**审核人：（签章或签字）**

**审核单位负责人：**

**编写时间：**

注1：扉页报告名称为小一号黑体加粗

注2：申请人、编写单位、编写人、审核人、审核单位负责人、编写时间宋体四号加粗

申请人、勘查单位、与年月日均为宋体四号加粗。

注3：审核人需要签字或签章。

（三）装订顺序

1. 封面

2. 扉页

3. 矿产资源开采方案编制信息及承诺书

4. 矿产资源开采方案综合信息表

5. 目录

6. 正文（格式要求：一级标题三号黑体；二级标题小三宋体加粗；三级标题四号宋体加粗；正文四号宋体，全文1.5倍行间距。）

8. 附图（格式要求：图件比例适中、清晰美观、图例规范、便于阅读；所有图件采用图例均以SY/T5615为基础。图例内容涵盖图幅中叙述的主要内容、参数解释等，图件内容必须涵盖项目名称、图名、制作单位、资料来源、编制、制图、审核、技术负责人、比例尺、图号、顺序号、制作日期等。）

第二篇 油气开采方案编写大纲

前 言

（一）编制目的

说明开采方案编制情形，即属于矿业权人首次申请采矿许可证、变更开采区域（拟扩大或缩小开采区域内涉及资源储量或采矿工程）、变更矿种的具体情形和编制必要性论述。

（二）编制依据

本开采方案应根据《矿产资源法》等法律法规政策相关要求编制。相关文件及要求、设计规范及标准等可参考附录。

一、概况

（一）区块地理位置

（二）申请采矿许可基本情况

简要描述相关许可基本情况，重点说明申请许可面积合理性和依据，并按表1如实填写。许可类型为申请首次申请、变更（扩大范围）、变更延续（扩大范围）的，应简述申请范围内发现可供开采油气资源报告情况，申请范围内有多个开采报告区的可列表表述。

表1 采矿权申请基本信息表

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 内容 |
| 矿山名称 |  |
| 许可类型① |  |
| 采矿权人/申请人 |  |
| 所在探矿权的项目名称及证号② |  |
| 原采矿许可的项目名称及证号③ |  |
| 矿种④ |  |
| 申请许可面积（平方千米） |  |
| 生产设计规模⑤ |  |
| 申请年限（年） |  |

**填写说明：**①许可类型：填写首次申请、变更、变更延续、延续；②所在探矿权的项目名称及证号：转采的探矿权项目名称及勘查许可证号；③原采矿许可的项目名称及证号：采矿许可延续、变更项目填写；④矿种：应填写开采的矿种，包括石油、天然气、页岩气及天然气水合物、煤层气；⑤生产设计规模：开采方案中预测的开采规模，石油：万吨/年，天然气、页岩气、天然气水合物、煤层气：亿立方米/年，下同。

（三）勘查历程及成果

描述探明储量的勘查发现历程、相关勘查成果以及报告发现可供开采的油气资源情况；变更、变更延续、延续项目勘查带来的新变化新认识，如新增探明地质储量相关情况（新类型、新层系、面积变化、探井试油试气情况）。

（四）开采简况

简要描述油气田开采历程和目前生产状况，并按表2如实填写。重点说明报告发现可供开采油气资源以来的油气开采情况，包括前期（或上一持证期）储量动用、产能（产量）、采收率、商品率、共伴生资源综合利用率执行情况。

表2 油气田开采简况表

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 内容 |
| 产能分布层系 |  |
| 目前年产量(万吨/亿立方米) |  |
| 累计产量（万吨/亿立方米） |  |
| 地层压力（MPa） |  |
| 综合含水(%)/生产水气比 |  |
| 可采储量累计采出程度(%) |  |
| 开发井总数(口) |  |
| 采油/气井总数(口) |  |
| 注水井总数(口) |  |
| 废弃井（关停井）总数（口） |  |
| 采收率(%) |  |
| 商品率(%) |  |
| 共伴生资源综合利用率(%) |  |
| 截至日期 |  |

（五）编制开采方案依据的技术规范

简要描述编制本开采方案依据的技术规范。

二、探明储量情况

简要描述申请区块内自然资源主管部门评审备案的各类资源储量情况（以国土资储备字/自然资储备字文件为准，截止时间、文号、主要储量数据等），变更、变更延续、延续项目要说明截至当前的储量最新情况，包括新增、复核算及标定情况，最新探明地质储量，剩余探明技术可采储量等。探明含油气范围部分在申请范围之外的，要按申请范围对探明储量进行劈分，并按表3如实填写。

表3 采矿权申请范围内探明储量情况表（截至20xx年xx月）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 储量评审备案区块简称 | 矿种 | 探明含油气面积（平方千米） | 探明储量(万吨/亿立方米) | 储量评审备案文号 | 本次申请范围内探明含油气面积（平方千米） | 本次申请范围内探明地质储量（万吨/亿立方米） | 本次申请范围内累计产量(万吨/亿立方米) | 本次申请范围内剩余探明技术可采储量（万吨/亿立方米） |
| 地质储量 | 技术可采储量 | 地质储量 | 技术可采储量 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … | … |  | … | … | … |  | … |  |  |  |
|  |  | 小计 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

三、油气田开采部署

（一）油气田开采部署

简要描述开采区块内所涉及的油气藏的主要地质特征及主要开发指标，论证生产设计规模、储量动用计划、采收率、商品率的合理性。

（二）主要技术参数

简要描述油气开采的主要设计参数，并按表4如实填写。

表4 油气田开采设计参数表

|  |  |
| --- | --- |
| 技术参数 | 内容 |
| 开发层系① |  |
| 开发方式② |  |
| 注采井网③ |  |
| 开发井总数(口) |  |
| 设计动用技术可采储量④ (万吨/亿立方米)及面积(平方千米) |  |
| 设计年生产规模(万吨/亿立方米) |  |
| 设计高峰、稳产年限(年)及年产量(万吨/亿立方米) |  |
| 设计开采速度(%) |  |
| 设计开采年限（年） |  |
| 累计产量(万吨/亿立方米) |  |
| 油气采收率(%)⑤ |  |
| 油气商品率(%) |  |
| 截至日期 |  |

**填写说明：**①开发层系：申请开发的层系；②开发方式：天然能量、人工注水、人工注气、注热介质、注化学药剂、其他方式；③注采井网：填写注采井网类型；④设计动用技术可采储量：设计动用的油气探明地质储量、可采储量；⑤采收率：指估算的最终采收率。

（三）主要开采工艺技术

简要描述不同开发阶段选择的开采工艺技术，包括完井工艺、储层改造工艺、油气开采工艺、防水治水和防腐蚀、特高压安全设施等。

（四）共伴生资源综合利用

简要介绍溶解气、凝析油、硫化氢、二氧化碳、氦气等共伴生资源类型、特征、资源储量、利用措施及共伴生资源利用率等情况，并按表5如实填写。

表5 共伴生资源综合利用情况

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 内容 |
| 共伴生矿种 |  |
| 特征 |  |
| 资源储量 |  |
| 利用措施 |  |
| 共伴生资源综合利用率(%) |  |

四、保障措施

应承诺按照安全、环保、土地复垦及矿山地质环境保护相关规定编制方案，报请有关部门批准后按要求施工。

五、附图

（一）地理位置图

（二）开采许可首次申请/变更前后勘查、开采区块范围对比图

（三）申请区块范围与评审备案的储量范围叠合图

（四）地面建设平面图（附简要介绍）

（五）报告发现可供开采的油气资源区域与开采许可申请范围叠合图

（六）各种生产曲线图（包括年产量、采油/气速度、累计产量、采出程度、开发井数、综合含水率或生产水气比等）

# 附录

一、法律法规及相关文件（若有更新和补充，则应按照新规定执行）

《中华人民共和国矿产资源法》

《矿产资源开采登记管理办法》（国务院令第241号）

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》

《自然资源部 生态环境部 财政部 国家市场监督管理总局 国家金融监督管理总局 中国证券监督管理委员会 国家林业和草原局关于进一步加强绿色矿山建设的通知》（自然资规〔2024〕1号）

《自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知》（自然资规〔2023〕4号）

《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的建议》（自然资规〔2023〕6号）

《安徽省自然资源厅关于深化矿产资源管理改革进一步规范矿产资源勘查开采登记的通知》（皖自然资规〔2024〕2号）

《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》（国土资发〔2004〕208号）

1. 设计规范及标准（若有更新和补充，应执行新设计规范及标准）

|  |  |
| --- | --- |
| GB/T 19492-2020 | 油气矿产资源储量分类 |
| GB/T 34163-2017 | 页岩气开发方案编制技术规范 |
| DZ/T 0217-2020 | 石油天然气储量估算规范 |
| DZ/T 0252-2020 | 海上石油天然气储量估算规范 |
| DZ/T 0254-2020 | 页岩气资源量和储量估算规范 |
| DZ/T 0332-2020 | 碳酸盐岩油气藏缝洞体雕刻法资源储量估算规范 |
| DZ/T 0462.2-2023 | 自然资源部发布的地质矿产行业标准《矿产资源“三率”指标要求：第二部分：石油、天然气、煤层气、页岩气、二氧化碳气 |
| SY/T 10011-2023 | 油田开发方案编制指南 |
| SY/T 6106-2020 | 气田开发方案编制技术要求 |
| SY/T 5367-2023 | 石油可采储量计算方法 |
| SY/T 6170-2012 | 气田开发主要生产技术指标及计算方法 |
| GB/T 40545-2021 | 煤层气井压裂作业导则 |
| GB/T 0546-2021 | 煤层气井排采工程设计规范 |
| GB/T 40548-2021 | 煤层气井分层控压合层排采技术规范 |
| DZ/T 0216-2020  | 煤层气储量估算规范 |
| DZ/T 0343-2020 | 煤层气探明储量报告编写规范 |
| DZ/T 0378-2021  | 煤层气资源评价规范 |
| DZ/T 0249-2010 | 煤层气田开发方案编制规范 |
| NB/T 10027-2016 | 煤层气地面工程方案编制规范 |
| NB/T 10002-2014 | 煤层气地震勘探规范 |
| NB/T 10009-2014 | 煤层气井排采技术规范 |
| NB/T 10001-2014 | 煤层气压裂作业规范 |

附件2

矿产资源开采方案临时编制指南

（非油气矿产）

第一篇 编制说明

一、开采方案编制的基本要求

《矿产资源法》规定，矿业权人进行矿产资源开采作业前，应当按照矿业权出让合同以及相关标准、技术规范等，编制开采方案，报具有审批权限的自然资源主管部门批准，取得采矿许可证。矿业权人应当按照经批准的开采方案进行开采作业；开采方案需要作重大调整的，应当按照规定报具有审批权限的自然资源主管部门批准。

矿业权人应当坚持统一规划、合理布局、合理开采、综合利用、因地制宜的原则，依据本指南和相关技术规范标准，在收集资料和现场调查的基础上自行编制或委托有关机构编制开采方案，为节约集约开发利用矿产资源提供依据。在编制矿山初步设计和安全设施设计时要做好与开采方案的衔接。矿山企业应严格按照经审查批准的安全设施设计建设、生产。

矿业权人自行编制或委托有关机构编制开采方案时，要强化质量把关，确保方案内容真实、客观、全面、规范。编制人员应具备相应专业技术职称要求。

矿业权人应当承诺按相关标准规范要求开展绿色矿山建设，在“坚持开发利用与保护并重”基础上，根据资源赋存、地质背景、生态环境特征等条件，因地制宜选择合理的开采顺序、开采方式，并采取有效措施确保矿产资源开采回采率、选矿回收率和共伴生矿产综合利用率达到有关国家标准的要求。

采矿权人在开采主要矿种的同时，对具有工业价值的共生和伴生矿产应当综合开采、合理利用，防止浪费；对暂时不能综合开采或者必须同时采出但暂时不能综合利用的矿产，应当采取有效的保护措施，防止损失破坏。

二、矿产资源开采方案编制信息及承诺

矿产资源开采方案编制信息及承诺书

|  |  |
| --- | --- |
| 开采方案名称 | **矿山名称+开采方案**（与申请登记矿山名称一致） |
| 矿业权人 | 名 称 | （矿业权人名称） |
| 通信地址 |  | 邮政编码 |  |
| 联系人 |  | 联系电话 |  | 传 真 |  |
| 电子邮箱 |  |
| 编制单位（矿业权人自行编制可不填） | 名 称 |  |
| 通信地址 |  | 邮政编码 |  |
| 联系人 |  | 联系电话 |  | 传 真 |  |
| 电子邮箱 |  |
| 开采方案编制情形 | □首次申请采矿许可 □扩大开采区域（涉及资源储量或采矿工程的）□缩小开采区域（涉及资源储量或采矿工程的） □变更矿种□变更开采方式 |
| 矿业权信息 | 探矿权信息 | 探矿权人 |  |
| 不动产权证书（探矿权）证号 |  |
| 探矿权有效期 |  |
| 采矿权信息 | 采矿权人 |  |
| 不动产权证书（采矿权）证号 |  |
| 采矿权有效期 |  |
| 矿业权人承诺 | 我单位已按要求编制开采方案，现承诺如下：1.方案内容真实、符合技术规范要求。2.将按照本方案做好矿产资源合理开发利用和保护工作，严格按照批准的开采区域、开采方式、开采矿种等进行开采。矿产资源开采回采率、选矿回收率和共伴生矿产综合利用率达到国家有关标准要求。自觉接受相关部门监督管理。3.严格遵守矿产资源法律法规、相关矿业权管理政策，依法有效保护、合理开采、综合利用矿产资源，依法保护生态环境，建设绿色矿山。 矿业权人（盖章）： |

 三、矿产资源开采方案综合信息表

|  |
| --- |
| ××××矿开采方案综合信息表 |
| 企业名称 | （矿业权人名称） |
| 矿山名称 | （与申请登记矿山名称一致） |
| 方案基本情况 | 开采方案名称 | **矿山名称+开采方案** |
| 开采方案编制情形 | □首次申请采矿许可 □扩大开采区域（涉及资源储量或采矿工程的）□缩小开采区域（涉及资源储量或采矿工程的） □变更矿种□变更开采方式 |
| 探矿权信息 | 探矿权人 |  |
| 不动产权证书（探矿权）证号 |  |
| 探矿权有效期 |  |
| 采矿权信息 | 采矿权人 |  |
| 不动产权证书（采矿权）证号 |  |
| 采矿权有效期 |  |
| 矿产资源情况 | 评审备案资源量（保有） | 主矿产与共伴生矿产 | 序号 | 矿石量（万吨） | 矿物量/金属量（吨） |
| 主矿产 | 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 共生矿产 | 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 伴生矿产 | 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 勘查程度 | □详查 □勘探 |
| 资源量规模 | □大型 □中型 □小型 |
| 估算设计利用资源量 |  （单位： ） |
| 估算可采储量 |  （单位： ） |
| 开采矿种 | 开采主矿种 |  |
| 共生矿种 |  |
| 伴生矿种 |  |
| 建设方案 | 开采方式 | □露天 □地下 □露天+地下 |
| 拟建设生产规模（计量单位/年） |  计量单位/年（实际生产建设规模在矿山初步设计和安全设施设计中确定，计量单位按照《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》（国土资发〔2004〕208号）中规定）。 |
| 估算服务年限（年） |  |
| 拟申请开采区域（具体以自然资源主管部门批准的开采区域为准） |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 点号 | X坐标 | Y坐标 |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |
| … |  |  |
| 面积（km2） |  |
| 开采标高 |  |
| 井巷工程或露天剥离标高 |  |

2000国家大地坐标系 |
| 备注 | 矿产资源储量评审备案按照相关规定执行。 |

四、矿产资源开采方案编制格式要求

（一）封面格式

|  |
| --- |
| 矿山名称（注：小一号宋体，与申请登记矿山名称一致）开采方案（注：一号黑体）（不动产权证书（采矿证）证号）（注：三号黑体）矿业权人名称（注：二号宋体）20××年×月（注：二号宋体） |

**注**：加盖矿业权人公章。

（二）扉页格式

|  |
| --- |
| 矿山名称（注：小一号宋体）开采方案（注：一号黑体）（不动产权证书（采矿证）证号）（注：三号黑体）编制单位：×××××（注：以下为三号宋体）法定代表人：×××项目负责人：×××主要编制人员：××× |

**注**：加盖编制单位公章，如有其它信息可适当增加、增页。

开采方案编写人员名单表

|  |
| --- |
| 方案负责人 |
| 姓名 | 职务 | 专业 | 技术职称 | 签名 |
|  |  |  |  |  |
| 方案主要编写人员 |
| 序号 | 编写人 | 专业 | 技术职称 | 签名 |
| 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |

（三）装订顺序

1. 封面

2. 扉页

3. 编制单位相关资质证书（如有）

4. 开采方案编制信息及承诺书

5. 开采方案综合信息表

6. 目录

7. 正文（格式要求：一级标题三号黑体；二级标题小三号宋体加粗；三级标题四号宋体加粗；正文四号宋体，1.5倍行间距）

8. 附件

9. 附图

第二篇 编制大纲

前 言

一、编制目的

说明开采方案编制情形，即属于矿业权人首次申请采矿许可证、变更开采区域（拟扩大或缩小开采区域内涉及资源储量或采矿工程）、变更矿种、变更开采方式的具体情形和编制必要性论述。

二、编制依据

本开采方案应根据《矿产资源法》等法律法规政策相关要求编制。相关文件及要求、设计规范及标准等可参考附录。

1.简述项目前期工作进展情况。

2.列出开采方案编制所依据的主要基础性资料的名称。对改、扩建矿山应有生产实际资料。

第一章 矿山基本情况

一、地理位置与区域概况

阐述矿山所在的县（区）、乡镇村组；矿山与附近城镇、公路、铁路、河流、村庄、相邻矿山、大型基础设施的位置关系；以及交通状况，地形地貌等情况。

（说明：附矿区交通位置图。）

二、矿业权人基本情况

说明矿业权人的隶属关系和企业性质。

三、矿山勘查开采历史及现状

1.简述矿山勘查、开采历史情况，包括探矿权、采矿权的取得、续期和变更等情况，探矿权、采矿权人变化情况。

（说明：矿业权的取得情况，探矿权转采矿权及协议出让的，说明矿业权出让合同签订有关情况；招标、拍卖、挂牌等竞争性方式取得的，说明竞得情况和矿业权出让合同签订有关情况。）

2.申请采矿许可证变更的，应说明矿山现状，保有资源储量变化情况，矿山开采范围、开采方式、生产规模等变化情况，已有其他部门批复情况。

第二章 矿区地质与矿产资源情况

一、矿床地质与矿体特征

1.简述区域地质特征，矿床地质及构造特征等。

2.简述矿体总数、矿体空间分布范围、分布规律及相互关系等。

二、矿床开采技术条件

1.简述矿床水文地质条件。

2.简述矿床工程地质条件。

3.简述矿床环境地质条件。

三、矿产资源储量情况

简述经评审备案的矿产资源储量报告的名称、编制单位、评审单位、评审意见书文号、评审时间、评估基准日、备案单位、备案文号、备案时间等内容。根据经评审备案的矿产资源储量报告说明地质工作程度，查明主要矿种（包括主矿种和共伴生矿种）及矿产资源储量情况。保有资源储量的有关情况。

第三章 开采区域

一、符合矿产资源规划情况

说明矿产资源开采符合矿产资源规划情况，包括矿产资源规划名称、批准单位、批准时间等。说明申请开采区域在矿产资源规划中的空间位置以及与开采规划区块的关系。

二、可供开采矿产资源的范围

说明经评审备案的矿产资源储量估算范围，包括坐标、面积和标高。

三、井巷工程设施分布范围或者露天剥离范围

1.对井巷工程设施分布范围或者露天剥离范围的合规性进行说明。

（说明：申请开采区域原则上不得超出探矿权范围（探矿权转采矿权的）或招拍挂/协议出让合同中确定的开采区域（直接出让采矿权的）。）

2.对井巷工程设施分布范围或者露天剥离范围的科学合理性进行技术论证。

（说明：说明申请开采区域与探矿权范围、资源储量估算范围、井巷工程设施分布范围或者露天剥离范围之间的空间位置关系。附叠合图，注明拐点坐标、标高。）

四、与相关禁限区的重叠情况

说明申请开采区域符合国家禁止限制开采矿产资源区域管控要求情况：

1.说明申请开采区域是否涉及法律法规规定不得开采矿产资源的地区，以及永久基本农田、生态保护红线、自然保护地、I级和II级保护林地、天然林保护重点区域、基本草原、国际重要湿地、国家重要湿地、世界自然（自然与文化）遗产地、沙化土地封禁保护区、饮用水水源保护区。

2.说明申请开采区域与其他已设矿业权范围重叠情况。

五、申请开采区域

经以上论证，列出申请开采区域的拐点坐标表（含顺序号、X直角坐标、Y直角坐标、开采区域标高）。

（说明：图形文件采用2000国家大地坐标系，高程系统采用“1985年国家高程基准”，分带采用3度分带；直角坐标保留2位小数，面积保留4位小数。开采方案申请的开采区域，为拟申请开采许可的开采区域，最终以自然资源主管部门批准的开采区域为准。)

申请开采区域拐点坐标表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 点号 | X坐标（保留2位小数） | Y坐标（保留2位小数） |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |
| …… |  |  |
| 面积（km2） |  |
| 开采标高 |  |
| 井巷工程或露天剥离标高 |  |

（2000国家大地坐标系）

第四章 矿产资源开采与综合利用

一、开采矿种

根据经评审备案的矿产资源储量报告确定的主要矿产和共伴生矿产，综合考虑矿床的规模和品位，矿产资源开发的可行性，采矿技术条件和成本等，在开采主要矿种的同时，对具有工业价值的共生和伴生矿产进行综合开采、合理利用。

对未设计利用的矿种，应说明原因。

二、开采方式

根据矿体的赋存情况及开采技术条件，充分考虑水文地质、工程地质、环境地质因素的影响，对矿床的开采方式进行分析研究，论证开采方式的科学合理性，并说明减少地质环境破坏，土地、植被损毁所采取的必要预防控制措施。当采用露天和地下联合开采时，应初步确定二者的合理分布界线及阐明其在时间上和空间上的相互关系。

1.露天开采

（1）提出矿区开采顺序的初步考虑。

（2）露天开采境界。按照保障安全和节约集约利用矿产、土地资源的总体原则，科学确定露天剥离范围。阐明圈定露天开采境界的原则、方法及所采用的经济合理剥采比，确定最优露天开采境界。

（3）开采回采率。初步估算设计利用资源量、设计可采储量，提出有效措施确保开采回采率指标达到国家有关标准要求。

2.地下开采

（1）提出矿区开采顺序的初步考虑。

（2）采矿方法选择比较和初步确定。说明推荐采矿方法对资源充分利用的合理性，以及符合国家相关规定、规范情况。

（3）开采回采率。初步估算设计利用资源量、设计可采储量，提出有效措施确保开采回采率指标达到国家有关标准要求。

三、拟建生产规模

1.新建、改扩建矿山需要满足最低生产规模要求。论证提出拟建生产规模的初步考虑、依据。

生产矿山的生产规模应以相应主管部门的核准/批复为依据。

2.依据拟建生产规模，设计可采储量等情况，初步估算矿山服务年限。

四、资源综合利用

1.选矿回收率。根据选矿试验研究结果及评价资料提出初步选矿方案，采取有效措施确保选矿回收率指标达到国家有关标准要求。

2.综合利用率。有共、伴生矿产的，应当体现综合开采、综合利用的原则。简要介绍共伴生资源类型、特征、资源储量及综合利用措施。确保共伴生矿产综合利用率指标达到国家有关标准要求。

3.资源保护。对暂时不能综合开采或者必须同时采出但暂时不能综合利用的矿产，应当采取有效的保护措施，防止损失破坏。

第五章 结 论

简要说明结论内容。

一、估算设计利用资源量与设计可采储量

二、申请开采区域

三、开采矿种

四、开采方式、开采顺序、采矿方法

五、拟建生产规模、矿山服务年限

六、资源综合利用

附件

**1.不动产权证书（探矿权）、勘查许可证；不动产权证书（采矿权）、采矿许可证；矿业权出让合同**（复印件）

**2.矿产资源储量评审意见书及备案文件**（复印件）

附图

**1.以地形地质图为底图的叠合图**

（说明：申请开采区域与探矿权范围（探矿权转采矿权的）或原采矿权平面范围（采矿权变更的）、资源储量估算范围、井巷工程设施分布范围或露天剥离范围的叠合图。注明各范围的拐点坐标，以及资源储量估算范围标高、井巷工程或露天剥离范围标高。叠合图应准确、规范、清晰展示上述范围的位置关系。）

**2.典型勘探线剖面图**

附录

一、法律法规及相关文件（若有更新和补充，则应按照新规定执行）

《中华人民共和国矿产资源法》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》

《自然资源部 生态环境部 财政部 国家市场监督管理总局 国家金融监督管理总局 中国证券监督管理委员会 国家林业和草原局关于进一步加强绿色矿山建设的通知》（自然资规〔2024〕1号）

《自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知》（自然资规〔2023〕4号）

《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的建议》（自然资规〔2023〕6号）

《安徽省自然资源厅关于深化矿产资源管理改革进一步规范矿产资源勘查开采登记的通知》（皖自然资规〔2024〕2号）

《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》（国土资发〔2004〕208号）

二、设计规范及标准（若有更新和补充，应执行新设计规范及标准）

GB/T 17766-2020 固体矿产资源储量分类

GB/T 42249-2022 矿产资源综合利用技术指标及其计算

法

DZ/T 0400-2022 矿产资源储量规模划分标准

GB 50771-2012 有色金属采矿设计规范

GB 50830-2013 冶金矿山采矿设计规范

GB 50915-2013 有色金属矿山井巷工程设计规范

GB 50215-2015 煤炭工业矿井设计规范

GB 50197-2015 煤炭工业露天矿设计规范

GB 50598-2010 水泥原料矿山工程设计规范

GB 50970-2014 装饰石材矿山露天开采工程设计规范

GB/T 958-2015 区域地质图图例

GB/T 50562-2019 煤炭矿井工程基本术语标准

GB/T 51339-2018 非煤矿山采矿术语标准

MT/T 1167-2019 安全高效现代化矿井技术规范

DZ/T 0340-2020 矿产勘查矿石加工选冶技术性能试验研究程度要求

DZ/T 0462.1-2023 矿产资源“三率”指标要求

第1部分：煤

DZ/T 0462.2-2023 矿产资源“三率”指标要求

第2部分：石油、天然气、煤层气、页岩气、二氧化碳气

DZ/T 0462.3-2023 矿产资源“三率”指标要求

第3部分：铁、锰、铬、钒、钛

DZ/T 0462.4-2023 矿产资源“三率”指标要求

第4部分：铜等12种有色金属矿产

DZ/T 0462.5-2023 矿产资源“三率”指标要求

第5部分：金、银、铌、钽、锂、锆、锶、稀土、锗

DZ/T 0462.6-2023 矿产资源“三率”指标要求

第6部分：石墨等26种非金属矿产

DZ/T 0462.7-2023 矿产资源“三率”指标要求

第7部分：石英岩、石英砂岩、脉石英、天然石英砂、粉石英

DZ/T 0462.8-2023 矿产资源“三率”指标要求

第8部分：硫铁矿、磷、硼、天然碱、钠硝石

DZ/T 0462.9-2023 矿产资源“三率”指标要求

第9部分：盐湖和盐类矿产

DZ/T 0462.10-2023 矿产资源“三率”指标要求

第10部分：石煤、天然沥青、油砂、油页岩

DZ/T 0462.11-2024 矿产资源“三率”指标要求

第11部分：火山渣、火山灰、浮石、粗面岩、麦饭石、硅藻土

DZ/T 0462.12-2024 矿产资源“三率”指标要求

第12部分:宝石、水晶、玛瑙、金刚石

DZ/T 0462.13-2024 矿产资源“三率”指标要求

第13部分：黏土类矿产

DZ/T 0462.14-2024 矿产资源“三率”指标要求

第14部分:饰面石材和建筑用石料矿产

DZ/T 0462.15-2024 矿产资源“三率”指标要求

第15部分：地热、矿泉水